

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DƯƠNG THỊ DUNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH CỦA
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DƯƠNG THỊ DUNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH CỦA
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. BÙI THỊ MINH HẰNG

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các kết quả nghiên cứu được trình bày trong luận văn là trung thực, khách quan và chưa từng dùng để bảo vệ lấy bất kỳ học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày 20 tháng 8 năm 2018

Học viên

DƯƠNG THỊ DUNG

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, chỉ bảo tận tình của các thầy cô giáo, sự giúp đỡ, động viên của bạn bè, đồng nghiệp và gia đình.

Nhân dịp hoàn thành luận văn, cho phép tôi được bày tỏ lòng kính trọng và biết ơn sâu sắc TS. Bùi Thị Minh Hằng đã tận tình hướng dẫn, dành nhiều công sức, thời gian và tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới Ban Giám đốc, Ban Quản lý đào tạo, Khoa Quản lý kinh tế - Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, thực hiện đề tài và hoàn thành luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn tập thể lãnh đạo, cán bộ viên chức phòng Tài chính - Kế hoạch, Kho bạc thành phố Cẩm Phả đã giúp đỡ và tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình thực hiện đề tài.

Xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân, bạn bè, đồng nghiệp đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và giúp đỡ tôi về mọi mặt, động viên khuyến khích tôi hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, ngày 20 tháng 8 năm 2018

Học viên

DƯƠNG THỊ DUNG

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG, BIỂU ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Lý do chọn đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Đóng góp của Luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN	
LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP THÀNH PHỐ	4
1.1. Cơ sở lý luận về công tác quản lý thu ngân sách nhà nước	4
1.1.1. Khái niệm về ngân sách nhà nước và thu ngân sách nhà nước	4
1.1.2. Khái niệm quản lý thu ngân sách nhà nước	6
1.1.3. Đặc điểm quản lý thu ngân sách nhà nước	7
1.1.4. Vai trò của công tác quản lý thu ngân sách nhà nước	8
1.1.5. Nguyên tắc và bản chất của công tác quản lý thu ngân sách nhà nước	9
1.1.6. Phân loại, các hình thức quản lý các nguồn thu ngân sách nhà nước	10
1.2. Nội dung quản lý thu ngân sách nhà nước	13
1.2.1. Quản lý công tác lập lập dự toán thu ngân sách nhà nước	13
1.2.2. Quản lý tổ chức thực hiện thu ngân sách nhà nước	14
1.2.3. Quản lý quyết toán thu ngân sách nhà nước	16
1.2.4. Kiểm tra, kiểm toán thu ngân sách	17
1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý thu ngân sách nhà nước	20
1.3.1. Hệ thống chính sách, văn bản pháp luật về thu ngân sách nhà nước	20

1.3.2. Tổ chức bộ máy và đội ngũ cán bộ quản lý thu ngân sách nhà nước	21
1.3.3. Yếu tố công nghệ thông tin.....	22
1.3.4. Mức độ tăng trưởng của nền kinh tế	23
1.4. Cơ sở thực tiễn công tác quản lý thu ngân sách nhà nước và bài học kinh nghiệm đối với công tác quản lý thu ngân sách nhà nước tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	25
1.4.1. Cơ sở thực tiễn công tác quản lý thu ngân sách nhà nước.....	25
1.4.2. Bài học kinh nghiệm đối với công tác quản lý thu ngân sách nhà nước tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	29
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	30
2.2.2. Phương pháp xử lý tài liệu, số liệu	31
2.2.3. Phương pháp phân tích tổng hợp	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	32
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH ...	34
3.1. Giới thiệu về thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	34
3.2. Thực trạng công tác quản lý thu NSNN tại TP Cẩm Phả	35
3.2.1. Thực trạng công tác thu NSNN tại TP Cẩm Phả	35
3.2.2. Thực trạng công tác quản lý thu NSNN tại TP Cẩm Phả	43
3.2.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý thu NSNN tại Cẩm Phả ..	56
3.3. Đánh giá công tác quản lý thu NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	61
3.3.1. Kết quả đạt được	61
3.3.2. Những hạn chế, tồn tại và nguyên nhân.....	64

Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU NSNN TẠI THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH	68
4.1. Quan điểm phát triển kinh tế - xã hội và nhiệm vụ công tác quản lý thu ngân sách của thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	68
4.1.1. Mục tiêu và các chỉ tiêu chủ yếu trong phát triển kinh tế - xã hội thành phố Cẩm Phả năm 2018	68
4.1.2. Nhiệm vụ công tác quản lý thu ngân sách trong thời gian tới của thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	70
4.2. Các giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý thu NSNN qua phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	74
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác lập kế hoạch dự toán thu ngân	74
4.2.2. Tổ chức tốt công tác quyết toán toán NSNN	75
4.2.3. Nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra thu NSNN.....	76
4.2.4. củng cố tổ chức bộ máy, nâng cao năng lực, trình độ của cán bộ quản lý tài chính ngân sách	78
4.2.5. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý thu nhằm nâng cao hiệu quả thu ngân sách nhà nước.....	80
4.3. Một số kiến nghị	81
4.3.1. Đối với cấp Trung ương và Bộ Tài chính	81
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	82
KẾT LUẬN	84
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	85
PHỤ LỤC	87

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

BVMT	Bảo vệ môi trường
CNTT	Công nghệ thông tin
DN	Doanh nghiệp
HCSN	Hành chính sự nghiệp
KBNN	Kho bạc nhà nước
KTKS	Khai thác khoáng sản
KT-XH	Kinh tế - xã hội
NSNN	Ngân sách nhà nước
QLKT	Quản lý kinh tế
SXKD	Sản xuất kinh doanh
XDCB	Xây dựng cơ bản
XNK	Xuất nhập khẩu

DANH MỤC BẢNG, BIỂU ĐỒ

Bảng:

Bảng 3.1:	Thu thuê đất, mặt nước giai đoạn 2015 - 2017.....	38
Bảng 3.2:	Thu thuế thu nhập cá nhân giai đoạn 2015 - 2017.....	39
Bảng 3.3:	Thu lệ phí trước bạ giai đoạn 2015 - 2017	40
Bảng 3.4:	Thu thuế ngoài quốc doanh giai đoạn 2015 - 2017	41
Bảng 3.5:	Kết quả khảo sát đánh giá về công tác lập kế hoạch dự toán thu NSNN ở thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	46
Bảng 3.6:	Danh mục dự toán thu NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015 - 2017	47
Bảng 3.7:	So sánh kết quả thực tế thu với dự toán thu NSNN tại Phòng Tài chính thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015 - 2017	48
Bảng 3.8:	Kết quả khảo sát đánh giá về công tác tổ chức thực hiện thu NSNN tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	51
Bảng 3.9:	Kết quả khảo sát đánh giá công tác quyết toán thu NSNN tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	53
Bảng 3.10:	Kết quả khảo sát đánh giá về công tác thanh tra, kiểm tra thu NSNN tại thành phố Cẩm Phả, Quảng Ninh	55
Bảng 3.11:	Trình độ học vấn cán bộ, công chức Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Cẩm Phả năm 2017	58

Biểu đồ:

Biểu đồ 3.1:	Tổng thu NSNN, thu nội địa, ngân sách địa phương được hưởng của thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015 - 2017.....	35
--------------	--	----

MỞ ĐẦU

1. Lý do chọn đề tài

Điều 1 của Luật ngân sách 2002 quy định: “*Ngân sách nhà nước là toàn bộ các khoản thu, chi của Nhà nước đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định và được thực hiện trong một năm để bảo đảm thực hiện các chức năng, nhiệm vụ của Nhà nước*” [11]. Nhiều năm qua, Chính phủ đã có nhiều cố gắng để giảm thiểu chi hành chính, sự nghiệp, tăng cường chi cho đầu tư phát triển và xây dựng cơ bản, chi đúng chỗ, chi hiệu quả, tiết kiệm. Nhằm đảm bảo cho nhu cầu chi rất lớn, tăng cường thu NSNN là rất cần thiết. Nguồn thu ngân sách chủ yếu từ Thuế (ngoài ra là từ phí, lệ phí, và một số nguồn thu khác). Thuế lại là một phương tiện điều tiết rất quan trọng của nhà nước, một thay đổi về thuế có thể gây biến động đến nền kinh tế - xã hội. Vừa đảm bảo cho tăng trưởng, phát triển kinh tế cùng nhiều mục tiêu khác, vừa đảm bảo nguồn thu ngân sách là nhiệm vụ vô cùng nan giải và có nhiều điều đáng bàn. Thực hiện nhiệm vụ này phải bắt đầu từ mỗi đơn vị thu ngân sách nhà nước, từ cấp tỉnh, thành phố.

Là 1 trong 4 thành phố trực thuộc tỉnh Quảng Ninh, Cẩm Phả có vị trí chiến lược quan trọng trong vùng tam giác tăng trưởng kinh tế phía Bắc, là đầu mối giao thông quan trọng của tỉnh và của vùng duyên hải Bắc bộ với cảng Cửa Ông là cảng nước sâu và cảng than lớn nhất miền Bắc. Theo báo cáo của UBND TP Cẩm Phả tính đến hết năm 2017, Cẩm Phả là 1 trong những địa phương trong tỉnh có số thu ngân sách nhà nước cao nhất, với số thu ngân sách 2 cấp đạt 1.516 tỷ đồng, đạt 111% kế hoạch thành phố giao. Đây là năm có số thu cao nhất từ trước đến nay, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội TP Cẩm Phả nói riêng và tỉnh Quảng Ninh nói chung. Cụ thể: thu ngân sách thành phố phần tỉnh giao địa phương thực hiện ước đạt 958,2 tỷ đồng, bằng 130,37% kế hoạch tỉnh, 111,8% kế hoạch thành phố và bằng 115% so với cùng kỳ. Một số khoản thu thành phố không chỉ đạt mà còn vượt kế hoạch giao khá cao như tiền thuê mặt đất, mặt nước ước cả năm đạt 220 tỷ đồng,